



ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

2009 - 2014

Комисия по регионално развитие

26.11.2009

РАБОТЕН ДОКУМЕНТ

относно предложението на Европейската комисия за изменение на Регламент (ЕО) № 1083/2006 за определяне на общи разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд и Кохезионния фонд по отношение на опростяването на някои изисквания и по отношение на някои разпоредби относно финансовото управление

Комисия по регионално развитие

Докладчик: Евгени Кирилов

Цел на настоящия документ

На 1 декември 2009 г. влезе в сила Договора от Лисабон.

Новите разпоредби имат както хоризонтално приложение във всички политически области, така и секторен характер по отношение на политиката на сближаване.

Новите правила предполагат сериозно обсъждане на начина на действие по отношение на предложението да се промени Общият регламент, който понастоящем се обсъжда, както и пълна яснота относно възможностите и ограниченията, които ще определят облика на следващите месеци работа по това досие.

Затова докладчикът счита, че би било полезно пред комисията да се представи текущото състояние и последните развития по това досие за целите на постигането на прозрачност и яснота.

Основни сведения

С влизането в сила на Договора от Лисабон новото правно основание за приемането или внасянето на изменения в Общия регламент става член 177 от Договора за функционирането на ЕС (предишен член 161 от ДЕО), като прилаганата процедура вече е обикновена законодателна процедура, а не процедура на одобрение.

Тази промяна води до някои конкретни и непосредствени последици по отношение на необходимите процедурни стъпки, а също и на упражняването на новите правомощия на Парламента в тази област.

Позицията на Европейския парламент в преговорите по това досие се променя радикално предвид неговата придобита равнопоставеност със Съвета, което му дава право да изменя, ако има такова желание, предложението на Комисията.

Докладчикът счита, че съгласно новите разпоредби Парламентът може и следва най-накрая да изпълнява по-активната роля, за която многократно е призовавал в миналото, но е бил възпрепятстван от ограниченията, произтичащи от правната рамка.

Открити въпроси...

През последните месеци комисията е включвала това досие в своя дневен ред три пъти, въпреки че Съветът не се беше консултирал с Парламента поради липсата на политическо съгласие.

Това беше направено с най-доброто желание да напреднем в разискването и да се приготвим да действваме веднага след като Съветът официално се консултира с Парламента.

Събитията от 1 декември доведоха до автоматично прехвърляне на досието към процедурата на съвместно вземане на решение.

Това предизвиква известна несигурност от правно и практическо естество, която спешно трябва да се елиминира, за да се продължи с работата.

1. На първо място, трябва да се изясни кога ще се счита, че е осъществена официална консултация с Парламента по това досие. Европейската комисия обяви, че ще представи т. нар. „Всеобхватно съобщение“, съдържащо списък на всички все още неприети предложения, засегнати от новите разпоредби и обект на промяна в процедурата на приемане. Дотогава обаче не може да започне официалната работа в комисията.
2. На второ място, трябва да бъде изяснено кое предложение действително ще бъде предадено и следователно ще представлява основа за работата в комисията — първоначалният текст, одобрен от Комисията на 22 юли 2009 г., или ново предложение, което ще вземе предвид компромисното споразумение, постигнато в КОРЕПЕР на 20 ноември.
3. Освен това новият Договор предвижда, едновременно с изпращането до Съвета и Парламента, предложението да бъде изпратено и до националните парламенти на 27-те държави-членки, които ще разполагат с не повече от осем седмици, за да предадат своето становище по отношение на съответствието на предложението с принципа на субсидиарност. На този етап съществуват различни тълкувания между Комисията и Парламента дали такова предаване е необходимо за все още неприетите предложения. Въпреки че становищата на националните парламенти не са обвързващи, през този период нито Съветът, нито Парламентът може да одобри някакво официално споразумение. Затова е от изключителна важност да се постигне общо разбирателство по въпроса, за да се избегнат евентуални правни искове на по-късен етап по отношение на законосъобразността на процедурата.
4. На последно място, но не и по значение, комисията по заетост и социални въпроси повдигна въпроса за конфликт на компетентност по отношение на това досие, като отправи искане до съвета на председателите на комисии досието да бъде предадено изцяло на комисията по заетост и социални въпроси или като друга възможност, да се приложи процедурата по член 50 от Правилника за дейността на ЕП (асоциирана комисия).

...и бъдещи стъпки

Работата по съдържанието на досието ще започне веднага след като тези елементи бъдат изяснени и Парламентът бъде надлежно консултиран. Предварително условие за това обаче е решението относно конфликта на компетентност между комисията по заетост и социални въпроси и комисията по регионално развитие.

Следователно представянето на проектодоклад на заседанието на комисията по регионално развитие през януари ще зависи най-вече от решението относно този въпрос от страна на съвета на председателите на комисии.

В случай на продължаваща несигурност, през януари докладчикът ще представи втори работен документ с анализ на подробностите на съдържанието на предложението, които, да се надяваме, дотогава ще бъдат изяснени.